



グラントソントン致同 Japan Desk News Flash

2019 年第 12 号

今回のテーマ：更なる外資参入規制緩和と対外開放拡大——外資参入ネガティブリスト 2019 年版

中国国家発展改革委員会（発改委）と商務省は 6 月 30 日、「外商投資参入特別管理措置」（ネガティブリスト）2019 年版と「自由貿易試験区外商投資参入特別管理措置」（ネガティブリスト）2019 年版を発表した。うち、外資による投資が禁止または制限される業種は、全国では 48 項目から 40 項目へ減少し（▲16.7%）、自由貿易試験区では 45 項目から 37 項目へ減少した（▲17.8%）。新ネガティブリストは 7 月 30 日から適用される。

2019 年版ネガティブリストは次の原則により改訂された。1. 全面的に各分野の対外開放の拡大を推進する。全面的な開放を推進する要求に従って、交通運輸・付加価値電気通信・インフラ・文化事業などのサービス業分野、及び製造業・採掘業・農業分野で新しい開放措置を打ち出し、更に多くの分野で外資の出資や独資経営を許可した。2. ネガティブリストを減少しただけではなく、新たな制限を追加していない。3. 内資・外資の統一的監督管理を通じてリスクを防止できる項目に関しネガティブリストに含めていない。

2019 年版外資参入ネガティブリストの主な特徴と変化は以下の通りである。

◆ サービス業における対外開放の拡大推進

- 交通運輸分野では、国内船舶代理企業において、中国側のマジョリティ獲得を求める規定を撤廃した。
- インフラ分野では、人口 50 万以上の都市でのガス、熱の供給網建設において、中国側のマジョリティ獲得を求める規定を撤廃した。
- 文化事業分野では、映画館・公演を行うマネジメント機構において、中国側のマジョリティ獲得を求める規定を撤廃した。
- 付加価値電気通信分野では、国内でのマルチ通信、データ保存・転送、コールセンターの 3 事業が規制の対象外となった。

◆ 農業・採掘業・製造業への参入規制の緩和

- 農業分野では、野生動植物資源開発への投資禁止規定を撤廃した。
- 採掘業分野では、石油、天然ガスの探査・開発について、合併・合作に限定する制限を撤廃した。また、モリブデン、スズ、アンチモン、蛍石の探査、採掘への投資禁止規定を撤廃した。
- 製造分野では、画仙紙、固形墨の生産への投資禁止規定を撤廃した。

◆ 引続き、開放における自由貿易試験区の「試験田」としての役割を発揮

- 水産物の漁獲・出版物印刷などの分野に対する外資制限を撤廃し、引続き先行試験を推進する。

お見逃しなく：

今年 3 月に公布された《外商投資法》は、「外商投資に対して参入前内国民待遇とネガティブリストによる管理制度」を施行することを明確にしている。これは中国の開放型経済新体制を構築するための重要な措置であり、主な内容は次の通りである。1. 政策の透明性。ネガティブリストは事前に国民待遇外である持株比率要件、高級管理職の要件などを統一し、透明な方法で特別管理措置を表記する。2. 参入条件の緩和。ネガティブリストの訂正・改正を通じて開放を拡大しながら、外資制限を減少させることで、ネガティブリストを簡易化する。3. 平等待遇。ネガティブリスト外の分野において参入制限を個別で設けることはできず、内資・外資の市場参入の同一基準を確保した。参入後は内資・外資に対し、区別せずに平等に対応する。4. 管理の簡素化。ネガティブリスト対象外の分野において、内資・外資に対して統一した原則のもと管理を行い、所属地での備案を主とする管理を実行する。現在、基本的にオンラインによる処理を実現した。

以上



【添付資料】2018年版と2019年版的比較（中国語のみ）

外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018 年版）

序号	领域	特别管理措施
一、农、林、牧、渔业		
(一)	种业	1 小麦、玉米新品种选育和种子生产须由中方控股。
		2 禁止投资中国稀有和特有的珍贵优良品种的研发、养殖、种植以及相关繁殖材料的生产（包括种植业、畜牧业、水产业的优良基因）。
		3 禁止投资农作物、种畜禽、水产苗种转基因品种选育及其转基因种子（苗）生产。
(二)	渔业	4 禁止投资中国管辖海域及内陆水域水产品捕捞。
二、采矿业		
(三)	石油和天然气开采业	5 石油、天然气（含煤层气，油页岩、油砂、页岩气等除外）的勘探、开发限于合资、合作。
(四)	有价金属和非金属矿采选及开采辅助活动	6 禁止投资钨、钼、锡、锑、萤石勘查、开采。
		7 禁止投资稀土勘查、开采及选矿。
		8 禁止投资放射性矿产勘查、开采及选矿。
三、制造业		
(五)	印刷业	9 出版物印刷须由中方控股。
(六)	核燃料及核辐射加工业	10 禁止投资放射性矿产冶炼、加工，核燃料生产。
(七)	中药饮片加工及中成药生产	11 禁止投资中药饮片的蒸、炒、炙、煨等炮制技术的应用及中成药保密处方产品生产。
(八)	汽车制造业	12 除专用车、新能源汽车外，汽车整车制造的中方股比不低于 50%，同一家外商可在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业。（2020 年取消商用车制造外资股比限制。2022 年取消乘用车制造外资股比限制以及同一家外商可在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业的限制）
(九)	通信设备制造	13 卫星电视广播地面接收设施及关键件生产。
(十)	其他制造业	14 禁止投资宣纸、墨锭生产。
四、电力、热力、燃气及水生产和供应业		
(十一)	核力发电	15 核电站的建设、经营须由中方控股。
(十二)	管网设施	16 城市人口 50 万以上的城市燃气、热力和供排水管网的建设、经营须由中方控股。
五、批发和零售业		
(十三)	烟草制品	17 禁止投资烟叶、卷烟、复烤烟叶及其他烟草制品的批发、零售。
六、交通运输、仓储和邮政业		
(十四)	水上运输业	18 国内水上运输公司须由中方控股。
		19 国内船舶代理公司须由中方控股。
(十五)	航空客货运输	20 公共航空运输公司须由中方控股，且一家外商及其关联企业投资比例不得超过25%，法定代表人须由中国籍公民担任。
(十六)	通用航空服务	21 通用航空公司的法定代表人须由中国籍公民担任，其中农、林、渔业通用航空公司限于合资，其他通用航空公司限于中方控股。
(十七)	机场和空中交通管理	22 民用机场的建设、经营须由中方相对控股。
		23 禁止投资空中交通管制。
(十八)	邮政业	24 禁止投资邮政公司、信件的国内快递业务。
七、信息传输、软件和信息技术服务业		
(十九)	电信	25 电信公司：限于中国入世承诺开放的电信业务，增值电信业务的外资股比不超过 50%（电子商务除外），基础电信业务须由中方控股。

外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2019 年版）

特别管理措施	
一、农、林、牧、渔业	
1	小麦、玉米新品种选育和种子生产须由中方控股。
2	禁止投资中国稀有和特有的珍贵优良品种的研发、养殖、种植以及相关繁殖材料的生产（包括种植业、畜牧业、水产业的优良基因）。
3	禁止投资农作物、种畜禽、水产苗种转基因品种选育及其转基因种子（苗）生产。
4	禁止投资中国管辖海域及内陆水域水产品捕捞。
二、采矿业	
	—
5	禁止投资稀土、放射性矿产、钨勘查、开采及选矿。
三、制造业	
6	出版物印刷须由中方控股。
7	禁止投资放射性矿产冶炼、加工，核燃料生产。
8	禁止投资中药饮片的蒸、炒、炙、煨等炮制技术的应用及中成药保密处方产品生产。
9	除专用车、新能源汽车外，汽车整车制造的中方股比不低于 50%，同一家外商可在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业。（2020 年取消商用车制造外资股比限制。2022 年取消乘用车制造外资股比限制以及同一家外商可在国内建立两家及两家以下生产同类整车产品的合资企业的限制）
10	卫星电视广播地面接收设施及关键件生产。
	—
四、电力、热力、燃气及水生产和供应业	
11	核电站的建设、经营须由中方控股。
12	城市人口 50 万以上的城市供排水管网的建设、经营须由中方控股。
五、批发和零售业	
13	禁止投资烟叶、卷烟、复烤烟叶及其他烟草制品的批发、零售。
六、交通运输、仓储和邮政业	
14	国内水上运输公司须由中方控股。
	—
15	公共航空运输公司须由中方控股，且一家外商及其关联企业投资比例不得超过25%，法定代表人须由中国籍公民担任。
16	通用航空公司的法定代表人须由中国籍公民担任，其中农、林、渔业通用航空公司限于合资，其他通用航空公司限于中方控股。
17	民用机场的建设、经营须由中方相对控股。
18	禁止投资空中交通管制。
19	禁止投资邮政公司、信件的国内快递业务。
七、信息传输、软件和信息技术服务业	
20	电信公司：限于中国入世承诺开放的电信业务，增值电信业务的外资股比不超过 50%（电子商务、国内多方通信、存储转发类、呼叫中心除外），基础电信业务须由中方控股。

序号	领域	特别管理措施
(二十)	互联网和相关服务	26 禁止投资互联网新闻信息服务、网络出版服务、网络视听节目服务、互联网文化经营（音乐除外）、互联网公众发布信息服务（上述服务中，中国入世承诺中已开放的内容除外）。
八、金融业		
(二十一)	资本市场服务	27 证券公司的外资股比不超过 51%，证券投资基金管理公司的外资股比不超过51%。（2021 年取消外资股比限制） 28 期货公司的外资股比不超过 51%。（2021 年取消外资股比限制）
(二十二)	保险业	29 寿险公司的外资股比不超过 51%。（2021 年取消外资股比限制）
九、租赁和商务服务业		
(二十三)	法律服务	30 禁止投资中国法律事务（提供有关中国法律环境影响的信息除外），不得成为国内律师事务所合伙人。
(二十四)	咨询与调查	31 市场调查限于合资、合作，其中广播电视收听、收视调查须由中方控股。 32 禁止投资社会调查。
十、科学研究和技术服务业		
(二十五)	研究和试验发展	33 禁止投资人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和应用。 34 禁止投资人文社会科学研究机构。
(二十六)	专业技术服务业	35 禁止投资大地测量、海洋测绘、测绘航空摄影、地面移动测量、行政区域界线测绘，地形图、世界政区地图、全国政区地图、省级及以下政区地图、全国性教学地图、地方性教学地图、真三维地图和导航电子地图编制，区域性的地质填图、矿产地质、地球物理、地球化学、水文地质、环境地质、地质灾害、遥感地质等调查。
十一、水利、环境和公共设施管理业		
(二十七)	野生动植物保	36 禁止投资国家保护的原产于中国的野生动植物资源开发。
十二、教育		
(二十八)	教育	37 学前、普通高中和高等教育机构限于中外合作办学，须由中方主导（校长或者主要行政负责人应当具有中国国籍，理事会、董事会或者联合管理委员会的中方组成人员不得少于 1/2）。 38 禁止投资义务教育机构、宗教教育机构。
十三、卫生和社会工作		
(二十九)	卫生	39 医疗机构限于合资、合作。
十四、文化、体育和娱乐业		
(三十)	新闻出版	40 禁止投资新闻机构（包括但不限于通讯社）。 41 禁止投资图书、报纸、期刊、音像制品和电子出版物的编辑、出版、制作业务
(三十一)	广播电视播出、传输、制作、经营	42 禁止投资各级广播电台（站）、电视台（站）、广播电视频道（率）、广播电视传输覆盖网（发射台、转播台、广播电视卫星、卫星上行站、卫星收转站、微波站、监测台及有线广播电视传输覆盖网等），禁止从事广播电视视频点播业务和卫星电视广播地面接收设施安装服务。 43 禁止投资广播电视节目制作经营（含引进业务）公司。
(三十二)	电影制作、发行、放映	44 电影院建设、经营须由中方控股。 45 禁止投资电影制作公司、发行公司、院线公司以及电影引进业务。
(三十三)	文物保护	46 禁止投资文物拍卖的拍卖公司、文物商店和国有文物博物馆。
(三十四)	文化娱乐	47 演出经纪机构须由中方控股。 48 禁止投资文艺表演团体。

	特别管理措施
21	禁止投资互联网新闻信息服务、网络出版服务、网络视听节目服务、互联网文化经营（音乐除外）、互联网公众发布信息服务（上述服务中，中国入世承诺中已开放的内容除外）。
八、金融业	
22	证券公司的外资股比不超过 51%，证券投资基金管理公司的外资股比不超过51%。（2021 年取消外资股比限制）
23	期货公司的外资股比不超过 51%。（2021 年取消外资股比限制）
24	寿险公司的外资股比不超过 51%。（2021 年取消外资股比限制）
九、租赁和商务服务业	
25	禁止投资中国法律事务（提供有关中国法律环境影响的信息除外），不得成为国内律师事务所合伙人。
26	市场调查限于合资、合作，其中广播电视收听、收视调查须由中方控股。
27	禁止投资社会调查。
十、科学研究和技术服务业	
28	禁止投资人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和应用。
29	禁止投资人文社会科学研究机构。
30	禁止投资大地测量、海洋测绘、测绘航空摄影、地面移动测量、行政区域界线测绘，地形图、世界政区地图、全国政区地图、省级及以下政区地图、全国性教学地图、地方性教学地图、真三维地图和导航电子地图编制，区域性的地质填图、矿产地质、地球物理、地球化学、水文地质、环境地质、地质灾害、遥感地质等调查。
	—
十一、教育	
31	学前、普通高中和高等教育机构限于中外合作办学，须由中方主导（校长或者主要行政负责人应当具有中国国籍，理事会、董事会或者联合管理委员会的中方组成人员不得少于 1/2）。
32	禁止投资义务教育机构、宗教教育机构。
十二、卫生和社会工作	
33	医疗机构限于合资、合作。
十三、文化、体育和娱乐业	
34	禁止投资新闻机构（包括但不限于通讯社）。
35	禁止投资图书、报纸、期刊、音像制品和电子出版物的编辑、出版、制作业务
36	禁止投资各级广播电台（站）、电视台（站）、广播电视频道（率）、广播电视传输覆盖网（发射台、转播台、广播电视卫星、卫星上行站、卫星收转站、微波站、监测台及有线广播电视传输覆盖网等），禁止从事广播电视视频点播业务和卫星电视广播地面接收设施安装服务。
37	禁止投资广播电视节目制作经营（含引进业务）公司。
	—
38	禁止投资电影制作公司、发行公司、院线公司以及电影引进业务。
39	禁止投资文物拍卖的拍卖公司、文物商店和国有文物博物馆。
	—
40	禁止投资文艺表演团体。